



Numéro 48 – Septembre 2019

## Bulletin de l'Action sociale

Agir pour bien vieillir

### Bien vieillir

#### **Cnav - Rapport action sociale : édition juin 2019**

Paris : Cnav, 2019, 16 p.

Ce rapport présente l'actualité et les objectifs de l'Assurance retraite en matière d'action sociale. La nouvelle COG 2018-2022 poursuit l'engagement de la politique d'action sociale de la Cnav en faveur du bien-vieillir et de la prévention de la perte d'autonomie, et l'inscrit durablement dans un cadre interrégimes et dans un partenariat avec les collectivités.

<https://www.lassuranceretraite.fr/portail-info/files/live/sites/pub-bootstrap/files/pdf/rapports-documents-reference/CNAV-RA-ACTION-SOCIALE-2018.pdf>

Soutenir et accompagner les proches aidants

#### **La place des aidants profanes dans les politiques sociales : entre libre choix, enrôlements et revendications**

/ GIRAUD Olivier, OUTIN Jean-Luc, RIST Barbara, ...

Revue française des affaires sociales, 2019-1, janvier/mars 2019, 244 p.

Ce numéro traite des aidants non-professionnels, entendus au sens large des relations sociales : il s'agit bien entendu de la famille mais aussi des cohabitants, des voisins ou des amis. Les dix articles examinent deux dimensions du thème, chacun avec une perspective différente. La première est la tension ressentie par les individus entre contrainte et liberté d'aider. La seconde dimension est la tension des pouvoirs publics entre enrôlement et soutien, d'un côté, et enrôlement de force, de l'autre. Les enjeux sont en effet tant éthiques (répondre à la demande de personnes vulnérables qui souhaitent vivre « chez elles », en milieu ordinaire) que budgétaires. Ce numéro contient également une synthèse du séminaire organisé par la RFAS en 2018 sur l'action publique et la publication de travaux de recherche dans le champ du handicap et de la dépendance.

#### **Un défi de la longévité, les aidants : Actes du 21ème Colloque Professionnel Ipse 09/04/2019 / GUERIN Serge,**

KULAK Claudie, KUPIEC Jean-Manuel, ...

Paris : Ipse, 2019, 26 p.

Ce document constitue les actes du colloque organisé par l'Ipse, en collaboration avec l'Ocirp et AG2R La Mondiale. Jean-Manuel Kupiec est intervenu sur le thème « aider et travailler : quels enjeux, quels dispositifs, éclairage européen et actualités françaises ». Serge Guérin a traité des défis de la longévité. Une table ronde a réuni Marie-Anne Montchamp, Claudie Kulak et Sophie Winckler sur le thème : « Les institutions, la société civile et les acteurs de protection sociale ». Les propositions de la FNMF et du Ctip ont été présentées.

<http://www.euroipse.org/wp-content/uploads/2019/06/Actes-21e-Colloque-professionnel-IPSE-2019.pdf>

## Handicap

### **Les chiffres clés de l'aide à l'autonomie 2019**

Paris : CNSA, 2019, 19 p.

La dixième édition des Chiffres clés de l'aide à l'autonomie met à la disposition des acteurs et des décideurs du secteur médico-social les données disponibles en 2019.

La CNSA consacre, par ses ressources propres et les crédits d'assurance maladie qu'elle gère, 27 milliards d'euros au financement des politiques d'aide à l'autonomie, destinées aux personnes âgées et aux personnes handicapées. S'y ajoutent, notamment, des financements de l'État, de la sécurité sociale et des départements. Soit un ensemble de réponses qui doivent progresser et mieux s'articuler pour renforcer la solidarité pour l'autonomie.

[https://www.cnsa.fr/documentation/chiffres\\_cles\\_2019\\_cnsa.pdf](https://www.cnsa.fr/documentation/chiffres_cles_2019_cnsa.pdf)

## Logement / Habitat

### **Les conditions de logement des personnes âgées / MAHIEU Ronan**

CDC - Questions Retraite & Solidarité - Les études, 27, juillet 2019, 12 p.

Le maintien le plus longtemps possible des personnes dépendantes à leur domicile suppose des conditions de logement adaptées, qu'il s'agisse des caractéristiques des logements eux-mêmes (taille, confort, accessibilité...) ou de leur plus ou moins grande proximité géographique avec les services nécessaires aux personnes âgées. Cette étude vise à éclairer cette question en mobilisant les données du recensement de la population pour l'année 2015. Les analyses portent notamment sur la fréquence des cas de sous-peuplement et de surpeuplement, la mobilité résidentielle ainsi que sur les questions d'accessibilité aussi bien des logements eux-mêmes que des services médicaux auxquels les personnes âgées sont susceptibles de recourir. L'analyse s'efforce plus particulièrement de mettre en évidence comment les situations individuelles varient en fonction de l'âge, du niveau de diplôme et de la localisation géographique.

[https://retraitesolidarite.caissedesdepots.fr/sites/default/files/QRS27\\_juillet2019.pdf](https://retraitesolidarite.caissedesdepots.fr/sites/default/files/QRS27_juillet2019.pdf)

### **Le logement de la personne âgée / GAYET Marie, GUERIN Dorothee, LE RUDULIER Nicolas, ...**

Dalloz - Revue de droit sanitaire et social, 2019-4, juillet/août 2019, 81 p.

Ce dossier vise à expliciter le rôle que joue – ou que pourrait jouer – le logement tant dans la prévention que dans la prise en charge de la perte d'autonomie des personnes âgées. Les contributions sont issues d'un colloque qui s'est tenu le 17/12/2018 à la faculté de droit, d'économie et de gestion de l'université d'Angers. Au sommaire :

- Le maintien à domicile : les raisons de le favoriser, les outils pour l'appliquer ;
- Comparaison du statut des personnes âgées en Ehpad et en résidence autonomie ;
- Les résidences-services ;
- Des alternatives pour le logement des personnes âgées : partage, regroupement et habitat intergénérationnel ;
- Vers un statut protecteur du locataire âgé ?
- Le logement de la personne âgée comme source de financement des besoins liés à la dépendance ;
- Aides au financement et logement des personnes âgés ;
- Le rôle du mandataire dans le choix du logement de la personne âgée protégée.

## Maladie d'Alzheimer

### **Animer un groupe d'expression**

Paris : Fondation Médéric Alzheimer (Repères Alzheimer, 2), 2019, 36 p.

Constatant qu'en France la voix des personnes atteintes de la maladie d'Alzheimer n'est pas assez entendue, la Fondation Médéric Alzheimer a conçu, en collaboration avec le psychologue clinicien Jean-Luc Noël, une méthode inédite : les "groupes d'expression" de personnes malades. Ces groupes d'expression poursuivent un double objectif :

- aider les personnes en situation de handicap cognitif à retrouver du "plaisir à penser", en étant soutenues par le professionnel qui anime le groupe et par la dynamique des échanges ;
- leur donner l'opportunité de s'exprimer non seulement sur leur vécu et leurs besoins, mais aussi sur leurs souhaits et leurs attentes.

<https://www.fondation-mederic-alzheimer.org/sites/default/files/reperes-alzheimer-02.pdf>

## Soutien à domicile

### **Appui aux politiques en faveur du domicile : guide d'appui méthodologique à la mobilisation des crédits de la section IV du budget de la CNSA**

Paris : CNSA, 2019, 131 p.

La mobilisation des crédits de la section IV du budget de la CNSA constitue un réel levier pour accompagner la modernisation du secteur du soutien à domicile et la professionnalisation de ses acteurs. Ce guide vise à renforcer ce levier grâce à la formalisation du processus de mobilisation de ces crédits. Son objectif est d'aider les différents acteurs dans l'élaboration et la formalisation de leur programme d'actions afin d'en renforcer la cohérence et la pertinence. Document pédagogique, il vise à répondre aux objectifs et enjeux suivants :

- rappeler le cadre juridique des financements ;
- expliciter le contenu et le périmètre du financement de la section IV du budget de la CNSA pour la modernisation et la professionnalisation du soutien à domicile ;
- tenir compte des recommandations de l'évaluation pour améliorer l'accès à ces fonds et la qualité des projets conduits.

[https://www.cnsa.fr/documentation/appui\\_aux\\_politiques\\_en\\_faveur\\_du\\_domicile-guide\\_methodologique-vf.pdf](https://www.cnsa.fr/documentation/appui_aux_politiques_en_faveur_du_domicile-guide_methodologique-vf.pdf)

### Généralités

## Approches du vieillissement

### **Personnes âgées immigrées : sortir de l'invisibilité / CERIN Elliot**

Actualités sociales hebdomadaires, 3118, 05/07/2019, 5 p.

330 000 personnes âgées immigrées vivent en France. En grande précarité sociale, souffrant d'un état de santé dégradé et d'un vieillissement précoce, cette population silencieuse peine à accéder à ses droits et à des conditions de logement adaptées à sa perte d'autonomie. Ce dossier propose notamment un focus sur la situation des femmes immigrées et âgées ainsi que sur l'aide à la réinsertion familiale et sociale des anciens migrants dans leur pays d'origine, l'ARFS.

### **Le vieillissement des personnes en situation de handicap : inédites et plurielles expériences / BALARD**

Frédéric, CHAMAHIAN Aline, CORVOL Aline, ...

Cnav - Gérontologie et société, 159, juin 2019, 226 p.

Les personnes en situation de handicap, tous handicaps confondus, ont connu un fort accroissement de leur espérance de vie au cours des dernières décennies et elles font désormais l'expérience de vieillir. Ce numéro invite à une lecture à la fois contextualisée et processuelle du vieillissement de ces personnes. Cette approche donne à voir des expériences inédites et plurielles, des initiatives à promouvoir, leurs potentialités mais aussi les barrières auxquelles elles se heurtent encore. Elle invite également à interroger les conditions et les limites de la participation sociale des personnes en situation de handicap lorsqu'elles avancent en âge.

### **Vieillesse des salariées du care en Espagne - Système de retraite algérien - Évaluation de la grille Fragire - Interdépendance au cours du vieillissement - Être retraité au Sénégal... : varia.**

Cnav - Retraite et société, 80, juin 2019.

Que signifie vieillir en terre d'immigration ? Qu'il s'agisse des femmes équatoriennes ayant travaillé dans le domaine du care, en Espagne, ou des immigrés âgés vivant en Seine-Saint-Denis, tous ou presque témoignent de leurs difficultés physiques, psychologiques et surtout économiques. Deux autres articles s'intéressent aux retraites. L'un nous conduit au Sénégal, où la pension de retraite du chef de famille constitue une ressource primordiale dans un contexte de fort chômage et de pauvreté. L'autre présente le fonctionnement du système de retraite algérien. Enfin, les trois derniers articles du numéro abordent différents aspects des politiques publiques et de la protection sociale : la notion de « vieillissement actif » ne doit-elle pas être questionnée ? Comment bien détecter les personnes fragiles et anticiper leurs incapacités ? Comment se représente-t-on la vieillesse aux différents âges de la vie et quelle place peut-on accorder aux solidarités intergénérationnelles ?

<https://www.statistiques-recherches.cnav.fr/Publications/Retraite-et-societe-nouveau-numero/>

## Politique vieillesse

**Les disparités d'APA à domicile entre départements** / BRUNEL Mathieu, LATOURELLE Julie, ROY Delphine

*Les dossiers de la Drees*, 37, juillet 2019, 34 p.

En 2015, environ 5 % des seniors de 60 ans ou plus vivant à domicile bénéficient de l'allocation personnalisée d'autonomie (APA). Ce taux est plus élevé dans certains territoires que dans d'autres : c'est globalement le cas de la partie Sud de la France, de la Corse, ainsi que de quelques départements de la partie Nord (Pas-de-Calais, Aisne, Ardennes, Seine-Maritime). Une analyse économétrique, introduisant trois types de facteurs (prévalence départementale de la dépendance, sociodémographiques, offres de soins), ouvre la discussion quant aux variables influentes dans les disparités d'APA à domicile entre départements. La régression du taux d'allocataires de l'APA d'un département sur ce taux de seniors « dépendants » permet d'expliquer à elle seule 38 % de la variabilité du taux d'allocataires.

**Fin 2016, trois retraités sur quatre perçoivent une pension brute inférieure à 2067 euros par mois : premiers résultats de l'échantillon interrégime de retraités (EIR) de 2016** / CHARTIER Fanny

*Drees - Etudes et résultats*, 1119, 16/07/2019, 8 p.

D'après l'échantillon interrégimes de retraités (EIR) de la Drees de 2016, 16,1 millions de personnes, dont 14,9 millions vivant en France, perçoivent une pension de retraite de droit direct, acquise au titre de leur carrière, versée par l'un des régimes de retraite français. Celle-ci s'élève en moyenne à 1 472 euros bruts par mois. En raison, notamment, des carrières plus favorables des nouveaux retraités, cette pension moyenne s'est accrue de 3,3 % en quatre ans en euros constants. Depuis 2012, le nombre de retraités de droit direct résidant en France a augmenté de 4,8 % (près de 680 000 personnes). Certains retraités veufs ou veuves peuvent percevoir, en outre, une pension de réversion. En tenant compte de cette pension, 75% des retraités de droit direct d'un régime de base résidant en France ont une pension totale inférieure à 2 067 euros bruts mensuels. Les inégalités de pension sont plus fortes entre les femmes qu'entre les hommes.

<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/er1119.pdf>

**Montants d'APA à domicile depuis 2011 : une réallocation au bénéfice des plus dépendants** / ARNAULT Louis

*Drees - Etudes et résultats*, 1118, juillet 2019, 6 p.

D'après les données de l'enquête Aide sociale de la Drees, le montant mensuel de l'allocation personnalisée d'autonomie (APA) dont bénéficient les personnes âgées à domicile les plus dépendantes, classées en GIR 1, augmente d'environ 100 euros en moyenne entre 2015 et 2017. Cette augmentation, moindre pour les personnes en GIR 2 et 3 et ne concernant pas celles en GIR 4, est liée à la hausse des plafonds légaux des plans d'aide consécutive à la mise en application de la loi d'adaptation de la société au vieillissement (ASV). Au total, entre 2011 et 2017, le montant moyen par allocation, tous GIR confondus, à la charge des conseils départementaux a légèrement diminué (de 25 euros en moyenne par bénéficiaire).

<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/er1118.pdf>

**Rapport d'information sur la séniorité des femmes** / BATTISTEL Marie-Noëlle, PANONACLE Sophie

Paris : Assemblée nationale (Rapport d'information), 2019, 102 p.

A travers un état des lieux de la situation des femmes séniors dans la société française et une série de recommandations, ce rapport a pour ambition de proposer des mesures pour l'amélioration de leur vie quotidienne. Il aborde notamment l'emploi des séniors, les inégalités de pensions de retraite et les dispositifs correctifs, la santé et la prise en charge de la dépendance, ainsi que la place des séniors dans notre société.

<http://www.assemblee-nationale.fr/15/pdf/rap-info/i1986.pdf>